



UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARÁ
INSTITUTO DE FILOSOFIA E CIÊNCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM CIÊNCIA POLÍTICA

Mestrado em Ciência Política

Disciplina

Instituições Políticas, Padrões de Interação Executivo-Legislativo

Prof. Dr. Milton Cordeiro Farias Filho

Horário: 8:00 às 12:00

Belém-PA
Junho/2009



UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARÁ
INSTITUTO DE FILOSOFIA E CIÊNCIAS HUMANAS
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM CIÊNCIA POLÍTICA

DISCIPLINA: Instituições Políticas, Padrões de Interação Executivo-Legislativo

PROF (A): Milton Cordeiro Farias Filho

HORÁRIO: 8:00 às 12:00

CURSO: Mestrado em Ciência Política

SEMESTRE LETIVO: 1º Sem./2009

1. EMENTA:

O presidencialismo brasileiro e as relações entre Executivo e Legislativo; O sistema eleitoral e partidário e suas influências no processo decisório; Conexão eleitoral na Câmara Federal. Os modelos de análise das relações entre poderes; Modelos analíticos de funcionamento legislativo; utilizados no estudo da organização legislativa do Congresso dos Estados Unidos e sua aplicabilidade ao caso brasileiro. Caracterização de algumas das principais instituições políticas brasileiras; O comportamento de atores políticos relevantes (presidente, governadores, parlamentares e eleitores) e os incentivos e constrangimentos à ação desses atores.

2. OBJETIVOS

Apresentar e discutir as principais correntes sobre análise de instituições políticas em democracias representativas com base em teorias e modelos analíticos da ciência política e os principais trabalhos sobre processos de decisão governamental e relações entre os poderes legislativo e executivo.

3. METODOLOGIA DE ENSINO

Aulas expositivas com incentivo a participação dos alunos e utilização de projetor de slides (data show) em aulas específicas, previamente definidas.

4. AVALIAÇÃO

A avaliação se dará a partir da participação nas aulas, através de intervenções (questionamentos e considerações pertinentes ao tema de cada aula) e trabalho final. Para isso serão atribuídas as notas levando em consideração o desempenho dos alunos nas seguintes atividades:

- a) Exposição de seminário individual e em grupo de textos indicados para leitura em forma de seminário (peso 2);
- b) Intervenção nos seminários e aula (peso 3);
- c) Elaboração de um *paper* final a partir de uma temática, com base nos textos indicados e trabalhados em sala (peso 5);

5. CONTEÚDO PROGRAMÁTICO

Unidade I - Instituições Políticas Brasileiras

- Mapeando a ciência política e situando as relações institucionais e políticas: executivo e legislativo enquanto poderes
- Teoria dos três poderes e relações executivo-legislativo
- Desenho das instituições políticas, evolução do modelo brasileiro: executivo e legislativo

Unidade II - Relações entre Poderes e Padrões de Decisão

- Sistema político e as influências no processo decisório de políticas;
- Organização e processos legislativos e executivos: dinâmica, estrutura e conjuntura.
- Processo decisório governamental e interação Executivo-Legislativo na esfera federal;
- Instituições e organização legislativa e executiva: dilemas e resultados das esferas estadual e municipal;
- Coligações eleitorais e coalizões governamentais e fragilidades institucionais na América do Sul.

Planejamento das Aulas e Atividades

Tema da Aula: Os enfoques nas pesquisas em Ciência Política e o enfoque do novo institucionalismo

Uma introdução a ciência política para o contexto do curso.

Leitura obrigatória:

1 - PETERS, B. Guy. **El nuevo institucionalismo**: a teoria institucional em ciência política.

Barcelona: Gedisa, 2003. (Cp. 1)

Tema da Aula: - A construção constitucional como estrutura formal da relação entre poderes: histórico, teorias, modelos e princípios

Leitura obrigatória e exposição por parte de um aluno:

2- ARATO, Andrew. Construção constitucional e teorias da democracia. **Lua Nova**, nº 42, p. 5-51, 1997.

Tema da Aula: Evolução das instituições políticas, democracia e relação entre os poderes Executivo e Legislativo

Leitura obrigatória e exposição por parte de 2 alunos:

3- MEZEY, Michael L. President and Congress: A Review Article. **Legislative Studies Quarterly**, vol. 10, nº. 4, pp. 519-536, Nov., 1985.

Tema da Aula: O sistema político e o processo decisório: estrutura, conjuntura, formalismo e informalismo

Leitura obrigatória e exposição por parte de um aluno:

4- DINIZ, Simone. Interações entre os poderes executivo e legislativo no processo decisório: avaliando sucesso e fracasso presidencial. **Dados**, vol.48, no.2, p.333-369, abr./jun. 2005

Tema da Aula: O papel do executivo governo democrático e o caso brasileiro

Leitura obrigatória e exposição por parte de um aluno:

5- FIGUEIREDO, Argelina Cheibub. O executivo nos sistemas de governo democráticos. **BIB**, nº 58, São Paulo, p. 7-28, 2º Sem./2004.

Tema da Aula: Organização legislativa: uma visão geral e o legislativo brasileiro

Leitura obrigatória e exposição por parte de 2 alunos:

6- KREHBIEL, Keith. Legislative Organization. **The Journal of Economic Perspectives**, vol. 18, nº. 1, pp. 113-128, 2004.

Tema da Aula: Relações entre os poderes executivo e legislativo na esfera federal

Leitura obrigatória e exposição por parte de um aluno:

7- FIGUEIREDO, Argelina e LIMONGI, Fernando. **Executivo e legislativo na nova ordem constitucional**. Rio de Janeiro, FGV, 1999. (Cap. 1)

Tema da Aula: Relações entre os poderes executivo e legislativo na esfera estadual

Leitura obrigatória e exposição por parte de um aluno:

8- COSTA, Valeriano Mendes F.; OLIVEIRA, Carlos Thadeu C. de. A fraqueza da assembléia legislativa do estado de São Paulo. In: ANDRADE, Regis de Castro. (Org.). **Processo de governo no município e no estado**. São Paulo: Edusp, 1998. (p.117-148).

Tema da Aula: Relações entre os poderes executivo e legislativo nos municípios brasileiros: análises a partir de um caso

Leitura obrigatória e exposição por parte de um aluno:

9- COUTO, Cláudio Gonçalves. Negociação, decisão e governo: padrões interativos na relação executivo-legislativo e o caso paulistano. In: ANDRADE, Regis de Castro. (Org.). **Processo de governo no município e no estado**. São Paulo: Edusp, 1998. (p. 41-72).

Tema da Aula: Conflito e consenso no processo decisório e as influências de coligações eleitorais e coalizões governamentais: o caso da América do Sul (Parte I)

Leitura obrigatória e exposição por parte de todos os alunos:

10 - HOCHSTETLER, Kathryn. Repensando o presidencialismo: contestações e quedas de presidentes na América do Sul. **Lua Nova**, nº72, p. 9-46, 2007.

Tema da Aula: Conflito e consenso no processo decisório e as influências de coligações eleitorais e coalizões governamentais: o caso da América do Sul (Parte II)

Leitura obrigatória e exposição por parte de todos os alunos:

11- HOCHSTETLER, Kathryn. Repensando o presidencialismo: contestações e quedas de presidentes na América do Sul. **Lua Nova**, nº72, p. 9-46, 2007.

Bibliografia

AMORIM NETO, Octavio & SANTOS, Fabiano. A produção legislativa do congresso: entre a paróquia e a nação. In VIANNA, Werneck Luiz. (Org.). **A democracia e os três poderes no Brasil**. Belo Horizonte: UFMG, 2002.

AMORIM NETO, Octavio e SANTOS, Fabiano. A conexão presidencial: facções pró e antigoverno e disciplina partidária no Brasil, Revista **Dados**, vol. 44, n. 2, 2001.

AMORIM NETO, Octavio. Gabinetes presidenciais, ciclos eleitorais e disciplina legislativa no Brasil, Revista **Dados**, vol. 43, n. 3, 2000.

CAREY, John M.; SHUGART, Matthew Soberg. **Presidents and assemblies**: constitutional design and electoral dynamics. Cambridge, 1992.

COX, Gary W. The organization of democratic legislatures. Prepared for inclusion in Weingast, Barry, and Donald Wittman, eds. 2005. **The Oxford Handbook of Political Economy**. Oxford: Oxford University Press. 2004.

COX, Gary; MORGENSTERN, Scott. Reactive assemblies and proactive presidents: a typology of latin american presidents and legislatures. Prepared for **21st International Congress of the Latin American Studies Association**, The Palmer House Hilton Hotel, Chicago, September 24-26, 1998.

COSTA, Valeriano Mendes F.; OLIVEIRA, Carlos Thadeu C. de. A fraqueza da assembléia legislativa do estado de São Paulo. In: ANDRADE, Regis de Castro. (Org.). **Processo de governo no município e no estado**. São Paulo: Edusp, 1998. (p.117-148).

COUTO, Cláudio Gonçalves. Negociação, decisão e governo: padrões interativos na relação executivo-legislativo e o caso paulistano. In: ANDRADE, Regis de Castro. (Org.). **Processo de governo no município e no estado**. São Paulo: Edusp, 1998. (p. 41-72).

ELSTER, Jon; SLAGSTAD, Rune. **Constitucionalismo y democracia**. México: FCE, 1999.

FIGUEIREDO, Argelina C. Instituições e política no controle do Executivo, Revista **Dados**, vol. 44, n. 2, 2001.

FIGUEIREDO, Argelina Cheibub. O executivo nos sistemas de governo democráticos. **BIB**, nº 58, São Paulo, Anpocs, p. 7-28, 2º Sem./2004.

KREHBIEL, Keith. Legislative Organization. **The Journal of Economic Perspectives**, vol. 18, nº. 1, pp. 113-128, 2004.

LIMONGI, Fernando. O novo institucionalismo e os estudos legislativos: a literatura norte-americana recente, **BIB** (Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais), n. 37, São Paulo, Anpocs, 1994.

MEZEY, Michael L. President and Congress: A Review Article. **Legislative Studies Quarterly**, vol. 10, nº. 4, pp. 519-536, Nov., 1985.

NORTH, Douglass Cecil. **Institutions, institutional change and economic performance**. Cambridge University Press, 1990.

PALERMO, Vicente. (2000). Como se Governa o Brasil? o debate sobre instituições e gestão de governo.”. Revista **Dados**, vol. 43, nº3, pp. 521 a 557.

PEREIRA, Carlos e MUELLER, Bernardo. Comportamento estratégico em presidencialismo de coalizão: as relações entre executivo e legislativo na elaboração do orçamento brasileiro. Revista **Dados**, vol. 45, n. 2, 2002.

PETERS, B. Guy. **El nuevo institucionalismo**: a teoria institucional em ciência política. Barcelona: Gedisa, 2003.

SANTOS, Fabiano. Patronagem e poder de agenda na política brasileira, Revista **Dados**, vol. 40, n. 3, 1997.

SANTOS, Fabiano. **Poder legislativo no presidencialismo de coalizão**. Belo Horizonte: UFMG, 2003.

SANTOS, Maria Helena C. Governabilidade, governança e democracia: criação de capacidade governativa e relações executivo-legislativo no Brasil pós-constituente, Revista **Dados**, vol. 40, n. 3, 1997.

SHUGART, Matthew Søberg.. Comparative executive–legislative relations: hierarchies vs. transactions in constitutional design. Prepared for the **Oxford Handbook of Political Institutions**, edited by R.A.W. Rhodes, Sarah Binder, and Bert Rockman (expected 2007), feb.2005.

TAVARES, José A. Giusti. O presidencialismo brasileiro contemporâneo. In: Tavares, José A. Giusti e Rojo, Raul E. (Org.) **Instituições políticas comparadas dos países do Mercosul**. Rio de Janeiro: FGV, 1998.

VILE, M. C. J. **Constitutionalism and the separation of powers**. 2 nd ed. Liberty Fund, Indianápolis, 1998.